VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Spraw Wewnętrznych (nr 181)**

z dnia 9 kwietnia 2015 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Spraw Wewnętrznych (nr 181)

9 kwietnia 2015 r.

Komisja Spraw Wewnętrznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Marka Wójcika (PO)**, przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek dzienny:

– pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej (druk nr 3257).

W posiedzeniu udział wzięli: **Stanisław Rakoczy** podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych wraz ze współpracownikami, gen. bryg. **Wiesław Leśniakiewicz** komendant główny Państwowej Straży Pożarnej wraz ze współpracownikami, **Jerzy Bartnik, Jan Dzik, Franciszek Gródecki** druhowie Ochotniczej Straży Pożarnej z Ustronia Morskiego, **Stanisław Przytuła** adwokat reprezentujący OSP Ustronie Morskie.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Anna Pilarska, Jacek Karolczak** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Sławomir Osuch, Piotr Podczaski** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Witam na posiedzeniu Komisji Spraw Wewnętrznych. Szczególnie serdecznie witam pana ministra Rakoczego, pana gen. Leśniakiewicza wraz ze współpracownikami. Witam również druhów, którzy byli naprawdę inicjatorami obywatelskiego projektu ustawy dotyczącego tej samej materii, którą będziemy się zajmować. Witam również panią poseł Skowrońską, która jest przedstawicielem wnioskodawców.

W porządku obrad mamy pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Bardzo proszę panią poseł o przedstawienie uzasadnienia projektu.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO) – spoza składu Komisji:

Szanowny panie przewodniczący, panie i panowie posłowie, zanim przejdę do zaprezentowania projektu, chciałabym, abyśmy ten projekt procedowali razem z naszymi gośćmi, bo to ich inicjatywa, czyli druhów-strażaków, którzy podjęli się przygotowania projektu obywatelskiego rozwiązującego określony problem. Jest to kwestia niezwykle ważna w środowisku strażaków-ochotników. Udało nam się wspólnie przygotować poselski projekt. Chcę również poinformować – bo zdarza się to rzadko – że jest to projekt Poselskiego Zespołu Strażaków. Wyszliśmy z taką wspólną inicjatywą.

Chcę poinformować także, że naszymi gośćmi są: druh Jan Dzik, druh Jerzy Bartnik, druh Franciszek Gródecki, a także adwokat Stanisław Przytuła, którzy pracowali nad tym projektem. Ważne jest, żebyśmy wiedzieli – zanim o projekcie będziemy mówić – że podpisało się pod nim tylu druhów i tyle środowisk. W przepisach prawa mieliśmy nieuregulowaną kwestię dotyczącą odszkodowań, zasiłków rehabilitacyjnych w stosunku do druhów-ochotników, którzy nie mają żadnego tytułu ubezpieczenia. Pozostawanie tej grupy osób, które uczestniczą w akcjach ratowniczo-gaśniczych, którzy pomagają innym, narażając swoje zdrowie i życie, co ma przykłady w tej nieszczęśliwej rzeczywistości, spowodowało, iż ta inicjatywa została podjęta przez druhów tutaj obecnych i przez całe środowisko.

Projekt tej ustawy jest w zasadzie krótki. Mówi on o zasiłku chorobowym czy o świadczeniu rehabilitacyjnym właśnie dla tych osób. Reguluje dwie sprawy. Sposób wypłacania, czyli kto będzie takie świadczenie poszkodowanemu druhowi wypłacał. Wskazuje

to, że w przypadku jednostek, które są w Krajowym Systemie Ratowniczo-Gaśniczym, będzie to wypłacał komendant główny Państwowej Straży Pożarnej, jako że w jego dyspozycji jest ten rodzaj świadczenia. W innych przypadkach będzie to czynił samorząd.

Raz jeszcze chcę zarekomendować Komisji, aby przyjąć ten projekt. Koszt tego przedsięwzięcia nie jest duży, wskazaliśmy takie wyliczenie w uzasadnieniu, zostało ono również przygotowane przez środowisko strażaków. Wyliczenie to było weryfikowane również przez służby Państwowej Straży Pożarnej. Dziękuję bardzo serdecznie za współpracę w tym zakresie komendantowi głównemu, a przede wszystkim panu ministrowi Stanisławowi Rakoczemu. Myślę, że to czas najwyższy, abyśmy ten problem uregulowali. Raz jeszcze chciałabym prosić, aby to było nasze podziękowanie dla tych wszystkich, którzy wskazali, że ten problem istnieje, którzy wzięli na siebie trud przygotowania projektu i którzy uwierzyli nam, że projekt będzie uchwalony. Zależy nam na jak najszybszym jego uchwaleniu.

Przedstawiciele wszystkich klubów, członkowie Poselskiego Zespołu Strażaków pod tym projektem się podpisali, mamy ponad 15 podpisów. Mam nadzieję, panie przewodniczący, wysokie prezydium, że będziemy procedować nad projektem, a jeżeli będą uwagi, to w posiedzeniu uczestniczy dziś pan minister Stanisław Rakoczy, więc wszystkie uwagi będą przyjęte, żeby ten projekt uchwalić i aby nie było więcej sytuacji, w której ktoś narażając swoje zdrowie i życie, pozostawał bez opieki. Temu służy projekt. Jeszcze raz dziękuję gościom i mam nadzieję, że dobra współpraca dała dobre rozwiązania.

Mam prośbę do pana przewodniczącego, że jeśli w sprawie uzasadnienia państwo chcieliby się też wypowiedzieć, to proszę dopuścić państwa do głosu. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję pani poseł za przedstawienie projektu. Szczerze mówiąc, chyba nie ma takiej proceduralnej możliwości ani takiego zwyczaju, bo to jest projekt poselski, natomiast w trakcie posiedzenia, jeśli państwo będą chcieli zabrać głos, to oczywiście to umożliwię. Biorąc jednak pod uwagę regulaminowe rozwiązania, wydaje mi się, że nie jest to oczywiste. To pani poseł jest przedstawicielem wnioskodawców w tej sprawie. Niemniej jednak bardzo dziękuję za przedstawienie projektu i za pracę nad nim. Chciałbym się przyłączyć do słów pani przewodniczącej, uważam, że ten projekt wnosi uczciwe rozwiązania, bo tego typu świadczenia strażakom-ochotnikom, którzy odnoszą obrażenia w akcji ratowniczo-gaśniczej, z pewnością się należą. Myślę, że powinniśmy zrobić wszystko, aby projekt uchwalić. W tej chwili jesteśmy na etapie wstępnych prac sejmowych, ale tak naprawdę na finale prac zmierzających do uregulowania tej sprawy.

Chciałbym poprosić jeszcze o zabranie głosu pana ministra Rakoczego.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Stanisław Rakoczy:

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, państwo posłowie, drodzy druhowie, ja osobiście, jak i całe kierownictwo resortu spraw wewnętrznych z wielką sympatią podchodziliśmy do tej inicjatywy. Uważamy, że zmiany, które proponują wnioskodawcy, zmierzające do usunięcia dysproporcji między uprawnieniami strażaków różnych formacji do zabezpieczenia społecznego strażaków nieposiadających żadnego tytułu ubezpieczenia społecznego na wypadek powstania u nich niezdolności do pracy wywołanej uszczerbkiem na zdrowiu powstałym w związku z udziałem w działaniach ratowniczych lub ćwiczeniach, są jak najbardziej zasadne. Uważamy, że niwelowanie wszelkich różnic prawnych, które mogą stanowić przejaw dyskryminacji jakiejś grupy obywateli, jest niezbędnym warunkiem do budowania zaufania społecznego.

Resort spraw wewnętrznych popiera projekt, aczkolwiek uważamy, że wymaga on pewnych dopracowań legislacyjnych. Analizowaliśmy zaproponowane poprawki i myślę, że w trakcie prac Komisji czy podkomisji, w zależności od decyzji, szybko doprowadzimy do tego, że projekt stanie się obowiązującym aktem prawnym.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo, panie ministrze. Czy ktoś z państwa posłów chciałby zabrać głos? Uprzedzam tylko, że po zakończeniu pierwszego czytania będę wnosił o powołanie podkomisji. Pan poseł Siarka, proszę. Potem pani poseł Ozga. Czy ktoś jeszcze? Nie widzę chętnych. W związku z tym zamykam listę. Bardzo proszę, panie pośle.

Poseł Edward Siarka (ZP):

Dziękuję bardzo. Rzeczywiście, jeżeli chodzi o kwestię funkcjonowania ochotniczych straży pożarnych, to sprawa zasiłków chorobowych, świadczeń rehabilitacyjnych dla tych, którzy ulegają wypadkom w akcjach ratowniczych czy podczas ćwiczeń, jest niezmiernie istotna. Trzeba także powiedzieć, że tych zdarzeń na szczęście nie ma wielu. W uzasadnieniu podano nawet liczby, pokuszono się o obliczenia, niemniej jednak te pojedyncze przypadki, oby było ich jak najmniej, często są w skutkach tragiczne, zwłaszcza dla rodzin, w których ojciec czy syn bierze udział w akcji, nagle zostaje w niej poszkodowany, wyłączony z życia zawodowego i ciężar leczenia, rehabilitacji i utrzymania spada na rodzinę.

Mam jedno pytanie, ale myślę, że w trakcie prac podkomisji ten temat zostanie dogłębnie wyjaśniony. Na terenie mojego województwa mam taką sytuację, że nie w czasie akcji ratowniczej i nie w czasie ćwiczeń, ale w czasie szkolenia uprawniającego do udziału w akcjach na terenie powiatu wadowickiego – pan komendant na pewno ten przypadek zna – jeden ze strażaków w komorze rozgorzeniowej uległ wypadkowi, od trzech tygodni nie odzyskał przytomności, a rokowania są bardzo złe. Będziemy musieli rozstrzygnąć, czy takie przypadki, kiedy ktoś jest na etapie dochodzenia, też będą brane pod uwagę, czy świadczenia również takiemu strażakowi się będą należały. Rozumiem jednak, że takie doprecyzowanie i wyjaśnienie wątpliwości, mam nadzieję, że nielicznych, nastąpią w trakcie prac nad projektem.

Liczę na to, że bardzo rzadko strażacy będą korzystali z tych świadczeń, jednak trzeba wychodzić naprzeciw tym, którzy się poświęcają, jadą na akcję, nie mogą być pozostawieni sami sobie. Do końca już teraz to nie jest prawdą, bo zawsze strażacy wykazywali się solidarnością i sobie pomagali, prowadzili odpowiednią aktywność w tym kierunku. Myślę, że dalej będzie się tak robiło, ale tu chodzi o instytucjonalne rozwiązanie problemu, aby strażak otrzymywał takie świadczenie. Z tego względu to rozwiązanie jest na pewno dobre i godne poparcia. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję. Pani poseł Ozga, proszę.

Poseł Krystyna Ozga (PSL):

Panie przewodniczący, państwo posłowie, szanowni goście, uważam, że należy wyrazić ogromną satysfakcję, że wieloletnia dyskusja w ostatniej kadencji Sejmu odnośnie do rozszerzenia uprawnień przysługujących strażakom jednostek ochrony przeciwpożarowej o prawo do zasiłku chorobowego oraz świadczenia rehabilitacyjnego została tak mocno poparta przez czynnik społeczny. 100 tysięcy podpisów wymaga ogromu pracy i wyraża zapotrzebowanie na takie rozwiązania ze strony strażaków-ochotników.

Faktycznie rzadko się zdarza, że inicjatywa legislacyjna zostaje złożona przez Poselski Zespół Strażaków, jest poparta przez resort spraw wewnętrznych, mamy również wsparcie komendanta głównego Państwowej Straży Pożarnej. Projekt nie budzi żadnych kontrowersji, choć oczywiście wymaga doprecyzowania. Powołana podkomisja wspólnie z prawnikami sejmowymi na pewno w krótkim czasie przedstawi Wysokiej Komisji projekt nowelizacji, którego uchwalenie jest niezbędne. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję. Jeszcze pan przewodniczący Zieliński. Czy ktoś jeszcze? Pan przewodniczący Pawlak. W takim razie już ostatecznie zamykam listę. Bardzo proszę.

Poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Nie miałem zamiaru zabierać głosu, ale pani poseł Skowrońska po cichu przed wyjściem zapytała mnie, czy poprę projekt ustawy. Chcę więc powiedzieć głośno, że oczywiście poprę, podobnie jak Prawo i Sprawiedliwość. Zapewne wszyscy go poprzemy. Nie trzeba wiele o tym dyskutować. Projekt jest słuszny, oczekiwany i pożądany. Możemy sami sobie się dziwić, że tak późno staje w Sejmie. Trzeba to uregulować i dobrze, że jest taka inicjatywa. Nie budzi kontrowersji, jest zasadna. Po głosie pana posła Pawlaka przejdźmy do powołania podkomisji i zróbmy to jak najszybciej.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo. Panie przewodniczący, bardzo proszę.

Poseł Mirosław Pawlak (PSL):

Dodam tylko, że ustawa ta jest bardzo oczekiwana. Znamy na co dzień przypadki, o których była tu już mowa, w których strażacy ulegają wypadkom podczas akcji ratowniczych, podczas ćwiczeń, zawodów sportowo-pożarniczych. Rzeczywiście pozostawieni są dotychczas sami sobie. Ustawa ureguluje sprawy odszkodowawcze, jak również rehabilitacyjne. Ja sam mam przykład młodego strażaka, którego wspieramy przez zarząd świętokrzyski. Uległ on wypadkowi na ścianie podczas ćwiczeń. To sprawa honoru nas wszystkich, strażaków, bo czynimy to, jako wolontariat, ochotniczo, a potem się równie solidarnie wspieramy. Ustawa ureguluje to jednoznacznie, jest oczekiwana i popierana w całości.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję, panie przewodniczący. Czy ktoś z zaproszonych gości chciałby zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń.

Zamykam pierwsze czytanie. Przechodzimy do rozpatrzenia projektu. Proponuję powołanie podkomisji, a także aby podkomisja liczyła 9 osób.

Czy wniosek o powołanie podkomisji jest akceptowany? Nie widzę innych wniosków. Jeżeli chodzi o parytety, proponuję, aby uwzględnić wszystkie kluby parlamentarne. W przypadku Platformy Obywatelskiej jest to 4 posłów, w przypadku Prawa i Sprawiedliwości – 2 posłów, w przypadkach SLD, PSL i Zjednoczonej Prawicy – po 1 pośle. Za chwilę poproszę przedstawicieli innych klubów o zgłaszanie kandydatów do podkomisji. Czy ta propozycja została zaakceptowana? Nie słyszę sprzeciwu.

W takim razie w imieniu klubu Platformy Obywatelskiej do składu podkomisji zgłaszam posłów: Konstantego Oświęcimskiego, Piotra Van der Coghena, Romana Kaczora i Janusza Dzięcioła. Rozumiem, że jest zgoda panów posłów.

Proszę pana przewodniczącego o zgłoszenie przedstawicieli klubu PiS.

Poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Nie wdając się w dyskusję o proporcjach, chciałbym zgłosić do podkomisji pana posła Jerzego Polaczka oraz siebie, Jarosława Zielińskiego.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo. Proszę SLD o wyznaczenie posła.

Poseł Artur Ostrowski (SLD):

W imieniu klubu SLD zgłaszam swoją osobę, Artura Ostrowskiego.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo. Poproszę PSL.

Poseł Mirosław Pawlak (PSL):

W imieniu klubu PSL zgłaszam pierwszą przewodniczącą Poselskiego Zespołu Strażaków z 1994 roku, panią poseł Krystynę Ozgę. Jesteśmy usatysfakcjonowani.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję. Pana posła proszę o zgłoszenie w imieniu klubu Solidarnej Polski.

Poseł Tadeusz Woźniak (ZP):

W imieniu klubu Zjednoczonej Prawicy zgłaszam pana posła Edwarda Siarkę.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo. Przepraszam, nie zauważyłem zmiany nazwy klubu, będę się posługiwał nową nazwą, przepraszam za to.

Rozumiem, że podkomisja w tym składzie została powołana.

Czy są inne wnioski? Nie widzę. W związku z tym zamykam posiedzenie Komisji, a członków podkomisji poproszę o pozostanie na sali i ukonstytuowanie się podkomisji.

Czy ktoś z naszych gości chciałby Jeszce zabrać głos? W takim razie, bardzo proszę.

Adwokat reprezentujący OSP Ustronie Morskie Stanisław Przytuła:

Dziękuję, panie przewodniczący. Chciałbym podziękować za to, że głos druhów z niewielkiej miejscowości dotarł do stolicy i stał się słyszalny w Warszawie. Chcę powiedzieć, że bardzo mocno liczymy na państwa pomoc w rozwiązaniu tego palącego problemu.

Naszą intencją, kiedy pracowaliśmy nad przygotowaniem projektu ustawy, nie było opracowanie całościowego, kompleksowego rozwiązania. Tak naprawdę, chodziło o to, żeby jak najszybciej temat nagłośnić i zebrać odpowiednią liczbę głosów poparcia. Liczyliśmy także na to, że korzystając z fachowego zaplecza Sejmu uda nam się projekt dopracować.

Jeden z panów posłów opowiedział o przypadku urazu doznanego przez strażaka w trakcie czynności przygotowawczych do wykonywania zadań strażaka ochotnika. Jest to właśnie jeden z tych problemów, które trzeba rozwiązać, a jeśli chodzi o ich rozwiązanie, to liczymy na pomoc z państwa strony. W imieniu wszystkich strażaków ochotników bardzo państwu dziękuję.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję, panie mecenasie. Skoro poruszył pan temat związany z kompleksowością tego rozwiązania, to bardzo proszę o zostawienie w sekretariacie Komisji numeru kontaktowego do pana. Proszę także, aby jako osoba, która pisała uzasadnienie do projektu był pan również do dyspozycji naszego Biura Legislacyjnego. Myślę, że nasi prawnicy będą mieli do pana kilka pytań. Rozumiem także, że zgodnie ze wcześniejszymi ustaleniami możemy liczyć na wsparcie w przygotowaniu najbliższego posiedzenia podkomisji ze strony Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Państwowej Straży Pożarnej.

To chyba wszystko z mojej strony. Członków podkomisji proszę o zebranie się przy stole prezydialnym w celu dokonania wyboru przewodniczącego. Wszystkim bardzo dziękuję i jeszcze raz zamykam posiedzenie Komisji Spraw Wewnętrznych.